PERSPECTIVES

a CANADIAN SECURITY INTELLIGENCE SERVICE publication

Report # 2000/06

CONFLICT BETWEEN AND WITHIN STATES

This paper uses open sources to examine any topic with the potential to cause threats to public safety or national security.

INTRODUCTION

1. Throughout the 1990s, the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) in its public documents reported on worldwide instability and the increased use of violence for political purposes, problems that have continued into the 21st century. These external phenomena are of interest to the Service because they result sooner or later in threats to national security or the public safety of Canadians at home or abroad. One major underlying cause of each phenomenon is conflict between and within states, and this paper looks at the available open information on the subject. Subsequent ***Perspectives*** will examine the problem region by region.

DISCUSSION

2. There are various estimates of the numbers of wars and war-related deaths in the 20th century, described by former US presidential advisor Zbigniew Brzezinski as "the century of megadeath." In 1996, with four years still to go till the end of the century, one such credible estimate offered figures of "250 wars and 109,746,000 war-related deaths."[1] These numbers represent "six times as many deaths per war in the 20th century as in the 19th."[2] As we enter the 21st century, four discernible security trends are evident, one positive and three negative.

Positive Trend

3. The positive security trend is a decrease in the number of wars between states in the closing decade of the 20th century. According to the Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), the number of "major armed conflicts" around the world declined slowly but steadily from 36 wars in 32 locations in 1989, to 25 wars in 24 locations in 1997.[3] There was a slight rise in 1998, but the number of wars between rather than within states dropped to only two in that year, one involving India and Pakistan and the other Eritrea and Ethiopia. Given the disastrous consequences of warfare today, any reduction in conflict between states is positive.

Negative Trends

4. The first negative security trend, and one that is difficult for the international community to control, is the explosion within states of wars between ethnic and religious groups, sometimes called conflicts of identity and belief, many involving ancient hatreds. In the first five years of the 1990s for which figures are available, a total of 5.5 million people died in 93 conflicts of all types involving 70 states around the world.[4] For many countries, therefore, the change from interstate to intrastate conflict has not improved security.

5. The second negative security trend is a rise in the danger to non-combatants. "At the beginning of the twentieth century between 85 and 90 percent of war deaths were military...At the end of the twentieth century, about three quarters of war deaths are civilians."[5] Many of the killers are members of ill-disciplined local militias or are individuals of one ethnic group paying off old scores on members of another ethnic group, often against their neighbours. The weapons of choice are not sophisticated. Surplus small arms are used by militias, and whatever comes to hand has killed many individuals in places as diverse as Rwanda, the Balkans and East Timor.

6. The third negative security trend is a noticeable deterioration in the behaviour of armed aggressors towards their helpless victims. To quote the UN High Commissioner for Human Rights (UNHCHR), "Civilians are no longer just victims of war today - they are regarded as instruments of war. Starving, terrorising, murdering, raping civilians - all that is seen as legitimate...Sex is no defense, nor is age; indeed women, children and the elderly are often at greatest risk."[6]

Increase in the Use of Violence for Political Purposes

7. In addition to the SIPRI, a number of institutions around the world have studied armed conflict in great detail for some years. Included in this group are, amongst others, the International Institute of Strategic Studies (IISS) in London, the Peace Research Institute in Oslo (PRIO), and the Interdisciplinary Research Programme on Causes of Human Rights Violations (PIOOM) at Leyden University in The Netherlands.

8. The work of the staff at PIOOM is particularly informative. They have extended the study of violence for political purposes beyond the major armed conflicts, to include two smaller but nevertheless deadly categories of conflict: low intensity conflict (LIC) in which 100 to 1,000 people are killed annually; and violent political conflict (VPC) wherein less than 100 people die per year, but the conflict nevertheless has a significant negative effect on the society. In recent years a conflict as intractable as Northern Ireland, for example, would be considered a VPC. The numbers of such conflicts for the past four years are summarized in the following table:

Type of Conflict	Deaths in 12 months	95-96	96-97	97-98	98-99
High Intensity Conflict (HIC)	More than 1,000	20	20	16	22
Low Intensity Conflict (LIC)	100 to 1,000	31	59	70	77
Violent Political Conflict (VPC)	Less than 100	44	45	114	151
Total		95	124	200	250

Table 1: Armed Conflict Between 1995 and 1999 (PIOOM)[7]

9. The PIOOM table shows that the number of high intensity conflicts has remained relatively steady over the last four complete years. Low intensity conflicts have increased from 31 to 77 over the same period, however, and there has been a dramatic rise in violent political conflicts from 44 to 151. For the international community, such widespread armed conflict within states is difficult to control, and has consequences beyond the origins of each conflict.

Immediate Consequences of Armed Conflict

10. Regardless of the rationale and expectations of the combatants, the immediate consequences of armed conflict in the name of identity or belief are almost all negative, and may be summarized as follows:

- **Fatalities** in unacceptably high numbers, particularly amongst non-combatants, that cannot be stopped without third-party intervention. Cumulative deaths in the ongoing 17-year inter-ethnic hostilities in Sudan, for example, total close to two million;
- **Permanent injuries** such as amputations are not as well documented, but certainly exceed the total number of fatalities;
- **Ethnic cleansing** has been attempted recently with some degree of success in, *inter alia*, Afghanistan, Chechnya, East Timor, Kosovo, Sierra Leone and Sudan, in conditions described by the former head of Médecins Sans Frontières as "a new age of barbarism;"
- **Poverty** is exacerbated in the world's poorest countries where much of the armed conflict occurs, nullifying any chance of improving the already low standards of living;
- **Hunger** is made worse by the inability to plant or harvest food or by the deliberate destruction of crops, to the point where natural droughts become famine in war-torn countries such as Ethiopia, Eritrea and Sudan;
- **Disease** is spread due to the conditions under which those driven from their homes must survive, and the disruption to inoculation programs in countries such as Sierra Leone;
- **Landmines** take an estimated annual toll of 15,000 deaths[8] amongst those returning to their homes who attempt to cultivate areas where unmarked minefields were sown;
- **Law and Order** breaks down in certain countries, as in post-1996 Chechnya, with the government unable to guarantee security for its own citizens, aid groups or other visitors, and unable or unwilling to stop the export of terrorism and crime;
- **"Persons of Concern"** to the UN High Commissioner for Refugees (UNHCR) are created, numbering 22.3 million as of January 1999, an improvement on the 1995 record, which at 27 million approached the population of Canada. Persons of concern include:
  - refugees totalling 11.5 million
  - asylum-seekers who have applied for recognition as refugees (1.3 million)
  - returnees monitored by the UNHCR (1.9 million)
  - internally displaced persons (IDP) unable to leave their own countries (7.5 million).[9]
- **Humanitarian Emergencies** entrap a possible 250 to 300 million people worldwide,[10] close to the population of the USA. These humanitarian emergencies are not all caused by armed conflict within states, but certainly are made worse by the phenomenon; and
- **"Massive"** human rights violations occur, according to the UNHCHR, which become "both a consequence of and a contributing factor to instability and further conflict."[11]

Migratory Pressures

11. In the circumstances described, it is hardly surprising that the effects of armed conflict between and within states increase the migratory pressures around the world. Nor is it surprising that those who have the education, skills or investment potential to meet the immigration standards of the developed world leave their homelands in pursuit of a better life, thereby depriving developing countries of much of the talent and expertise they need to progress.

12. When the situation is desperate, others claim refugee status, posing the conundrum as to who is a legitimate refugee. Explaining how ethnic violence and conflict in Central Africa in the 1990s "led to mass movements of people and an immigrant-led insurgency toppled two governments and threatened several others,"[12] *The Age of Migration* reports that "The collapse of government forces and their Hutu extremist allies led millions of Rwandan Hutus to flee to Tanzania and Zaire. Many of the perpetrators of mass killings fled with them."[13]

13. The worldwide problem of migratory pressures created by armed conflict is too large and complex a subject to be given adequate treatment here. The bottom line is that while the developed world prospers, much of the rest of the world is bedevilled by the disastrous consequences of armed conflict between ethnic and religious groups. The resultant tide of refugees, IDPs, and those living in humanitarian emergencies is too large to be absorbed easily, and there is no ready solution in sight.

CANADIAN SECURITY INTERESTS

International

14. There are security interests of concern to the international community and the various organizations to which Canada belongs, resulting from the immediate consequences of the various types of armed conflict described above. Some of these interests are discussed below:

- **Twice in the 1990s**, for the first time since the Korean War, Canada went to war at short notice. Nobody predicted these conflicts, and it is doubtful if anyone knows when the next conflict will require Canadian involvement;
- **For the first thirty years** of UN peacekeeping, only 13 peacekeeping operations were deployed; in the last twelve years, 36 have been required. Few were predicted, most involved Canada, and almost all were mounted on short warning;
- **The ability to "peacemake"** has not proven to be as easy to effect as peacekeeping, as once was optimistically expected. There are no blueprints for the type of complex operations in which Canadian personnel are involved in the Balkans, for example; they are new and evolving, with the security outcome difficult to predict;
- **Most of the 250 armed conflicts** outlined in Table 1 above are located in countries which share collective security membership with Canada in the UN, the Commonwealth, or La Francophonie. As a middle power of some significance in these organizations, Canada is called upon to play a leadership role in the resolution of these conflicts;
- **Canadian prosperity** depends to a great extent on trade, so Canada is interested not only in the peaceful resolution of global conflicts, but a stable world in which to prosper;
- **1.5 million Canadians** live outside Canada and up to four million Canadians travel abroad each year as employees of government, NGOs, private enterprises, missionary groups, peacekeepers and tourists. Attacks on any of these groups, deliberate or accidental, is a concern for Canada;[14]
- **Hijackings and kidnappings** also are a concern. The Canadians captured in Columbia last fall eventually were released unharmed, as were the Canadian hostages seized at the Japanese embassy in Lima, Peru, in 1997 ; but British and New Zealand civilian communications workers kidnapped in Chechnya in 1998, for example, were beheaded;
- **Terrorist tactics** such as car bombs and armed attacks on groups of tourists in crowded areas indiscriminately place uninvolved people at risk;
- **In accordance** with the principle of the self-determination of peoples, the UN expanded from 51 members in 1946 to over 180 today, adding 21 in the 1990s alone. The previous UN Secretary-General warned that if the trend continued, the world would consist of several hundred mini-states, most of them economically unsustainable, in itself hardly a recipe for peace and stability; and
- **Many of the 250 conflicts** will not be resolved in a manner satisfactory to all parties. Winners normally will form the government, with intelligence and security forces to keep them in power;

losers will tend to form terrorist organizations to continue and export the struggle to the developed world and strive to obtain the best publicity for their cause.

Prevention and Control

15. The prevention and control of these international security problems will require an international response. Progress has been made, but a much greater degree of cooperation between states and organizations than hitherto has been possible will be needed in the future.

Domestic

16. Canada is interested in preventing the import of political conflict from abroad, in any of its various pernicious forms. Most immigrants and refugees seek a better life, and those who settle in Canada are entitled to leave their conflicts behind them and be protected in this country from harassment, coercion or physical violence. Unfortunately, there have been too many examples in recent years of illegal, undesirable or violent acts in Canada associated with homeland conflicts elsewhere, most of which have been reported adequately in the news media. Some examples follow:

- the assassination of a Turkish military attaché in Ottawa;
- the Air India bombing that claimed 329 lives;
- an attack on the Turkish embassy that caused the death of a Canadian security guard;
- a bomb of Canadian origin that killed 2 people in Japan's Narita airport;
- the wounding of a cabinet minister from the Punjab visiting BC;
- the shooting of a Punjabi-language newspaper editor in Vancouver;
- the occupation of the Iranian embassy in Ottawa, without loss of life;
- an attack on a Sudanese politician at the Ottawa airport;
- Kurdish and Serbian demonstrations that turned violent and caused injuries; and
- widely reported attempts by apprehended terrorists to cross the border into the USA.

17. To prevent repetitions of similar acts and the import of political conflict from abroad, the Service applies the *CSIS Act* to:

- operate a counterterrorism program that includes the investigation of more than 50 organizations and over 350 individuals;
- discourage foreign intelligence services from interfering with expatriate nationals residing in Canada who might sympathize with homeland conflicts abroad;
- protect Canadian citizens from monitoring, manipulation, coercion or threats of violence from representatives on either side of homeland conflicts;
- deny terrorist organizations the chance to use Canada to plan, finance and support operations abroad;
- frustrate the continuous attempts of terrorists to use Canada as a staging area for entry into the United States;
- conduct security screening to expel or prevent the entry of war criminals and members of terrorist groups or transnational criminal organizations;
- prevent the loss of Canadian economic information that could benefit insurgencies elsewhere;
- ensure that Canadian cyberassets are secure from the more sophisticated terrorist groups;

- cooperate with law enforcement agencies to counter the import of transnational criminal activity intended to raise money for overseas causes; and
- prevent the export of Canadian precursors, information and expertise needed to make weapons of mass destruction.

CONCLUSIONS

18. A review of the available open-source information on conflicts between and within states worldwide leads to the following conclusions:

- the instability and use of violence for political purposes caused by conflict between and within states that was evident in the 1990s continues into the 21st century;

- a positive trend is that conflict between states is declining; but

- three negative trends in conflict between and within states are discernible;
  - an explosion of conflict within states between ethnic and religious groups;
  - a significant rise in the danger to non-combatants; and
  - a deterioration in the behaviour of armed aggressors towards their victims;

- the immediate consequences of armed conflict are disastrous for the countries involved;

- migratory pressures are created for which essentially there is no remedy;

- armed conflict between and within states creates international security problems for Canada and the organizations to which Canada belongs, requiring an international response; and

- conflict between and within states abroad creates domestic security problems for Canada, requiring a cooperative interdepartmental government response.

PIOOM HIGH-INTENSITY CONFLICTS, AS OF NOVEMBER 1999[15]
(More than 1,000 deaths, 1998-99)

No.	Esc.	Country	Began	Fatalities	Cumulative Deaths
1.	↑	Sudan	1983-	>100,000	>2,000,000
2.	↑	Ethiopia-Eritrea	1988-	>50,000	50,000-70,000
3.	↑↓	Yugoslavia (Kosovo)	1998-	>18,000	>18,000
4.	↑↓↑	Afghanistan	1978-	>10,000	500,000
5.	↑	Angola	1991-	>10,000	1,500,000
6.	↑↓	Sierra Leone	1991-	>6,000	50,000-150,000
7.	↑↓	Congo, DR	1998-	>6,000	>6,000
8.	↓	Algeria	1990-	>5,000	100,000-120,000
9.	=	Sri Lanka	1983-	>5,000	60,000-75,000
10.	↑	Colombia	1964-	>5,000	45,000-250,000
11.	↑	Russia (Chechnya)	1999-	>5,000	>5,000
12.	↑	India-Pakistan	1989-	>3,000	30,000-70,000
13.	↓	Turkey	1983-	>3,000	>40,000
14.	↑	Uganda	1989-	>2,000	12,000-300,000
15.	↓↑	Congo-Brazzaville	1993-	>2,000	>15,000
16.	↓	Rwanda	1994-	>1,000	825,000-1,000,000
17.	↑↓	Guinea-Bissau	1998-	>1,000	>1,000
18.	↑	Iraq-US, UK	1998-	>1,000	1,000-2,000
20.	↑	Pakistan (Punjab)	1985-	>1,000	>1,000
21.	↑	Pakistan (Sindh)	1986-	>1,000	>5,000
22.	↓	Iraq (Kurds)	1987-	>1,000	100,000-250,000
23.	=	Iraq (Marsh Arabs)	1991-	>1,000	30,000-100,000
24.	↑↓	Russia (Daghestan)	1999-	>1,000	>1,000
25.	↑↓	Indonesia (E.Timor)	1975-	>1,000	>200,000

↓ situation de-escalates; ↑ situation escalates; = situation remains more or less the same

ENDNOTES

1. Ruth Leger Sivard et al., *World Military and Social Expenditures*, 16[th] edition, Washington, 1966, p. 7.

2. Ibid.

3. Margareta Sollenberg et al., *SIPRI Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security, 1989-1998* inclusive.

4. Dan Smith et al., *The State of War and Peace Atlas*, International Peace Research Institute, Oslo, 1997, p. 13.

5. Ibid., p. 14.

6. Mary Robinson, UN High Commissioner for Human Rights, "There Must Be Accountability for East Timor's Ordeal," *International Herald Tribune,* September 9, 1999, p.12.

7. A.J. Jongman, "Downward Trend in Armed Conflicts Reversed," *PIOOM Newsletter*, Winter 1999/2000, Vol. 9, No.1, p.29. Figures are current to mid-1999.

8. Ibid, p.29

9. Sadako Ogata, UN High Commissioner for Refugees, *Funding and Donor Relations*, p.13.

10. A.J. Jongman & A.P. Schmid, "Mapping Dimensions of Contemporary Conflicts and Human Rights Violations," PIOOM, 1998, citing R. Väyrynen, "The Age of Humanitarian Emergencies,"Helsinki, WIDER, *Research for Action*, 25, 1996.

11. Mary Robinson, UNHCHR, p.12.

12. Stephen Castles and Mark J. Miller, *The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World*, New York, 1998, p.15.

13. Ibid., p.14.

14. *The Report of the Special Senate Committee on Security and Intelligence*, Ottawa, Canada, January 1999, p.6.

15. A.J. Jongman, p.29. Figures are current to November 1999.

Perspectives is a publication of the Requirements, Analysis and Production Branch of CSIS. Comments concerning publications may be made to the Director General, Requirements, Analysis and Production Branch at the following address: Box 9732, Stn. "T", Ottawa, Ont., K1G 4G4, or by fax at (613) 842-1312.

PERSPECTIVES

Publication du SERVICE CANADIEN DU RENSEIGNEMENT DE SÉCURITÉ

Rapport N° 2000/06

CONFLITS NATIONAUX ET INTERNATIONAUX

Ce document, inspiré de sources ouvertes, porte sur un sujet susceptible de représenter une menace pour la sécurité publique ou nationale.

INTRODUCTION

1. Au cours des années 1990, le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) a traité dans ses rapports publics de l'instabilité dans le monde et de l'augmentation de la violence à des fins politiques, problèmes qui perdurent en ce début de 21ᵉ siècle. Le Service s'intéresse à ces questions parce que tôt ou tard elles deviennent une menace pour la sécurité nationale ou la sécurité des Canadiens ici et à l'étranger. Les conflits nationaux et internationaux sont parmi les principales causes de ces problèmes. L'auteur du présent document analyse l'information publique sur ces questions. D'autres numéros de ***Perspectives*** traiteront de ces problèmes par région.

DÉBAT

2. Les estimations varient quant au nombre des guerres qui ont fait rage au cours du 20ᵉ siècle, surnommé par le conseiller présidentiel américain Zbigniew Brzezinski « le siècle des millions de morts », et au nombre des victimes. En 1996, soit quatre ans avant la fin du siècle, quelqu'un a avancé les chiffres vraisemblables de « 250 guerres et de 109 746 000 victimes »[1], c'est-à-dire « six fois plus de morts par guerre au 20ᵉ siècle qu'au 19ᵉ ».[2] À peine franchissons-nous le seuil du 21ᵉ siècle que nous pouvons constater clairement quatre tendances en matière de sécurité : l'une bénéfique, les autres néfastes.

Tendance bénéfique

3. Cette tendance en matière de sécurité est la baisse du nombre de conflits internationaux au cours de la dernière décennie du 20ᵉ siècle. D'après le ***Stockholm International Peace Research Institute*** (SIPRI), le nombre de « conflits armés majeurs » dans le monde a baissé doucement, mais régulièrement : il y en avait 36 en 32 endroits en 1989, mais 25 en 24 endroits en 1997.[3] Il y a eu une légère hausse en 1998, mais le nombre de conflits internationaux a baissé à deux seulement cette année-là : un entre l'Inde et le Pakistan et l'autre entre l'Érythrée et l'Éthiopie. Compte tenu des conséquences désastreuses des guerres modernes, toute réduction du nombre des conflits internationaux est bon signe.

Tendances néfastes

4. La première tendance néfaste en matière de sécurité, sur laquelle la communauté internationale n'a pratiquement aucune prise, est l'éclatement de conflits nationaux entre groupes ethniques et religieux, appelés parfois « conflits d'identité et de croyances », dont beaucoup sont provoqués par des haines ancestrales. Pendant la première moitié des années 1990, période pour laquelle des données sont disponibles, 5,5 millions de personnes ont péri dans 93 conflits de tous genres entre 70 États.[4] Dans de nombreux pays, le passage du conflit international au conflit national n'a pas amélioré la situation sur le plan de la sécurité.

5. La deuxième tendance néfaste en matière de sécurité est l'aggravation du danger auquel sont exposés les non-combattants. « Au début du 20ᵉ siècle, entre 85 et 90 pour cent des victimes étaient des soldats; à la fin, les trois quarts des victimes étaient des civils. »[5] Les assassins sont en grand nombre des membres indisciplinés des milices locales ou des individus appartenant à des groupes ethniques différents, souvent même des voisins, qui règlent leurs comptes. Les armes de prédilection ne sont pas sophistiquées : petites armes excédentaires pour les milices et, pour les autres, tout ce qui leur tombe sous

la main. C'est ainsi qu'ont été abattues un grand nombre de personnes dans des endroits très différents, entre autres au Rwanda, dans les Balkans et au Timor oriental.

6. Enfin, la troisième tendance néfaste est la dégénérescence notable du comportement des agresseurs armés envers leurs innocentes victimes. Comme le disait le Haut Commissaire des Nations Unies aux Droits de l'homme, « de nos jours, les civils ne sont plus simplement des victimes; ils sont considérés comme des engins de guerres. Affamer, terroriser, tuer ou violer les civils est « de bonne guerre ». Le sexe et l'âge ne protègent pas; en effet, les femmes, les enfants et les personnes âgées sont souvent les plus exposés. »[6]

Augmentation de la violence à des fins politiques

7. Outre le SIPRI, un certain nombre d'organismes un peu partout dans le monde étudient attentivement les conflits armés depuis des années. Parmi eux, l'Institut international d'études stratégiques (IIES) de Londres, l'Institut international de recherche sur la paix, à Oslo (PRIO), et le *Interdisciplinary Research Programme on Causes of Human Rights Violations* (PIOOM), à l'Université de Leyden, aux Pays-Bas.

8. Le travail du PIOOM est particulièrement instructif. Celui-ci a élargi la portée de son étude sur la violence à des fins politique au-delà des conflits armés majeurs pour inclure deux petites - mais tout aussi meurtrières - catégories de conflits : les conflits de faible intensité (CFI), qui font entre 100 et 1000 victimes par an, et les conflits politiques violents (CPV) au cours desquels moins d'une centaine de personnes périssent chaque année, mais qui ont toutefois des répercussions néfastes importantes sur la société. Depuis les dernières années, les conflits aussi insolubles que celui de l'Irlande du Nord, par exemple, sont considérés comme des CPV. Voici une ventilation du nombre de conflits de cette nature qui ont éclaté au cours des quatre dernières années :

Types de conflits	Nombre de victimes par an	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Conflits de haute intensité (CHI)	Plus de 1000	20	20	16	22
Conflits de faible intensité (CFI)	100 à 1000	31	59	70	77
Conflits politiques violents (CPV)	Moins de 100	44	45	114	151
Total		95	124	200	250

Tableau 1 : Conflits armés de 1995 à 1999 (PIOOM)[7]

9. Le tableau du PIOOM indique que le nombre de conflits de haute intensité a peu varié au cours des quatre dernières années complètes. Pendant la même période, les conflits de faible intensité sont passés de 31 à 77; cependant, il y a eu une hausse vertigineuse des conflits politiques violents, qui sont passés de 44 à 151. La communauté internationale a du mal à suivre une telle prolifération de conflits armés nationaux, qui ont des conséquences pires que les causes qui les ont engendrés.

Conséquences immédiates des conflits armés

10. Quels que soient les motifs et les objectifs des combattants, les conséquences immédiates des conflits armés au nom de l'identité ou de la foi sont des plus néfastes. En voici un aperçu :

- Un nombre inacceptablement élevé de **morts**, particulièrement parmi les non-combattants, dont l'accroissement ne peut être freiné sans l'intervention d'un tiers. Par exemple, le conflit ethnique qui fait rage au Soudan depuis 17 ans a fait près de deux millions de victimes;

- Les **blessures invalidantes**, comme celles qui nécessitent l'amputation, ne sont pas bien documentées, mais leur nombre excède sans aucun doute celui des morts;

- Récemment, les tentatives de **nettoyage ethnique** des belligérants ont connu un certain succès, entre autres en Afghanistan, en Tchétchénie, au Timor oriental, au Kosovo, en Sierra Leone et au Soudan et se sont déroulées dans des conditions qui tenaient, selon l'ancien directeur de l'organisme Médecins sans frontières, d'un « barbarisme d'un nouvel âge »;

- **La pauvreté** s'accentue dans les pays les plus pauvres, où une bonne partie des conflits armés se déroulent, anéantissant toute chance de relèvement du niveau de vie de leurs citoyens;

- La **faim** est exacerbée par l'impossibilité de semer ou de récolter, ou par la destruction délibérée des récoltes, à tel point que les sécheresses naturelles tournent en famines dans les pays déchirés par la guerre, comme l'Éthiopie, l'Érythrée et le Soudan;

- Les **maladies** se propagent en raison des conditions dans lesquels survivent ceux qui sont chassés de leurs foyers et des perturbations qui secouent les programmes de vaccination dans les pays comme le Sierra Leone;

- Les **mines terrestres** font environ 15 000 victimes par an[8] parmi les gens qui rentrent chez eux et qui tentent de labourer des lopins de terre qui sont en fait des champs de mines non identifiés;

- Dans certains pays, dont en Tchétchénie après 1996, **l'ordre public** est renversé : le gouvernement ne parvient pas à garantir la sécurité de ses citoyens, des organismes d'aide et des visiteurs étrangers et ne peut ou ne veut cesser d'exporter le terrorisme et la criminalité;

- Des «personnes préoccupantes» pour le Haut Commissaire des Nations Unies pour les Réfugiés sont constituées, dont le nombre atteignait 22,3 millions en janvier 1999, soit une amélioration par rapport au record de 1995, lequel atteignait presque 27 millions, le niveau de la population canadienne. Les personnes préoccupantes comprennent les suivantes :

    - des réfugiés, dont le nombre s'élève à 11,5 millions;
    - des personnes à la recherche d'asile ayant demandé une reconnaissance à titre de réfugiés (1,3 million);
    - des personnes qui retournent dans leur pays sous le contrôle du HCNUR (1,9 million);
    - des personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays et incapables de fuir celui-ci (7,5 millions).[9]

- De 250 à 300 millions de personnes dans le monde, soit pratiquement l'équivalent de la population des États-Unis, sont en situation **d'urgence humanitaire**.[10] Celles-ci ne sont pas causées par les conflits armés nationaux, mais aggravées par eux;

- Selon le Haut Commissaire des Nations Unies aux Droits de l'homme, les **innombrables** cas de violation des droits de la personne sont à la fois une source d'instabilité et de conflit, ainsi que sa conséquence."[11]

Pressions migratoires

11. Rien d'étonnant dans ces circonstances que les conflits armés internationaux et nationaux intensifient les pressions migratoires partout dans le monde et que les gens instruits ou qualifiés, ou les investisseurs éventuels qui répondent aux critères d'immigration des pays développés quittent leurs pays en quête d'une vie meilleure, privant ainsi les pays en voie de développement d'une bonne partie du talent et des connaissances dont ils ont besoin pour progresser.

12. Lorsque la situation est désespérée, certains revendiquent le statut de réfugié, ce qui pose l'énigme du « réfugié légitime ». Afin d'expliquer les raisons pour lesquelles la violence ethnique et le conflit en Afrique centrale dans les années 1990 « ont provoqué de vastes déplacements de populations et une insurrection menée par des immigrants a renversé deux gouvernements et en a menacé plusieurs autres »,[12] l'auteur de *The Age of Migration* avance que « l'effondrement des forces gouvernementales et de leurs alliés extrémistes hutus a provoqué la fuite de millions de hutus rwandais vers la Tanzanie et le Zaïre. Les auteurs des massacres ont fui en grand nombre avec eux. »[13]

13. Les pressions migratoires exercées par les conflits armés partout dans le monde sont un problème beaucoup trop vaste et trop complexe pour pouvoir être traité comme il se doit ici. En fin de compte, pendant que les pays développés prospèrent, une grande partie du reste du monde souffre des conséquences des conflits ethniques et religieux. Les vagues de réfugiés, de personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays et de personnes dans une situation d'urgence humanitaire sont alors trop importantes pour être facilement absorbées, et il n'y a aucune solution facile en vue.

INTÉRÊTS DU CANADA EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ

Sur le plan international

14. Les conséquences immédiates sur le plan de la sécurité des divers types de conflits armés décrits plus haut préoccupent la communauté internationale et les divers organismes auxquelles appartient le Canada. Voici quelques-unes de ces préoccupations :

- **Deux fois dans les années 90** et pour la première fois depuis la guerre de Corée, le Canada est entré en guerre après un bref préavis. Personne n'avait prédit ces conflits et personne sans doute ne sait quand le Canada prendra part à un autre conflit;

- **Au cours des trente premières années** de maintien de la paix, l'ONU n'a mené que treize opérations de maintien de la paix; au cours des douze dernières années, 36 ont été nécessaires. Rares sont celles qui avaient été prévues, mais le Canada a participé à la plupart et presque toutes les opérations ont été organisées à bref préavis;

- **Le rétablissement de la paix** ne s'est pas avéré aussi facile que son maintien, contrairement à ce que l'optimisme laissait croire. Il n'existe aucun exemple du type d'opérations complexes auxquelles se livrent les militaires canadiens dans les Balkans, par exemple; de telles opérations sont inédites et mouvantes, et les résultats sur le plan de la sécurité sont difficilement prévisibles;

- **La plupart des 250 conflits armés** figurant au Tableau 1 font rage dans des pays qui, comme le Canada, sont membres d'organismes de sécurité collective comme l'ONU, le Commonwealth ou La Francophonie. En tant que moyenne puissance d'une certaine importance au sein de ces organismes, le Canada est appelé à jouer un rôle de premier plan dans le règlement de ces conflits;

- Étant donné que sa **prospérité** repose, en grande partie, sur le commerce, le Canada veut voir non seulement le règlement pacifique des conflits partout dans le monde, mais également la stabilité, qui permet de prospérer;

- **Un million et demi** de Canadiens vivent hors du Canada et quelque quatre millions de Canadiens se rendent à l'étranger chaque année comme employés du gouvernement, d'ONG et d'entreprises privées, membres d'organismes missionnaires, gardiens de la paix ou touristes. Toute attaque, délibérée ou non, contre ces personnes constitue une préoccupation pour le Canada;[14]

- Les **détournements et les enlèvements** sont aussi une source d'inquiétude. Les Canadiens enlevés en Colombie l'automne dernier ont finalement été remis en liberté indemnes, tout comme ceux qui ont été pris en otage à l'ambassade du Japon à Lima, au Pérou, en 1997; mais, par exemple, les travailleurs civils britanniques et néo-zélandais des communications kidnappés en Tchétchénie en 1998 ont été décapités;

- Par leurs **méthodes** - attentats à la voiture piégée ou attaques armées contre des groupes de touristes dans des endroits très fréquentés - les **terroristes** mettent sans discernement en péril la vie d'innocentes personnes;

- **Respectueuses** du principe du droit à l'autodétermination des peuples, les Nations Unies ont accueilli environ 130 nouveaux pays depuis 1946, dont 21 dans les années 1990 seulement, ce qui porte leur nombre à plus de 180 actuellement. L'avant-dernier secrétaire général de l'ONU a prévenu que si la tendance se maintient, le monde sera formé de quelques centaines de mini-États dont l'économie n'est pas viable, ce qui est loin d'être un gage de paix et de stabilité;

- Des **250 conflits** qui font rage à l'heure actuelle, **un grand nombre** ne sera pas réglé à la satisfaction des parties impliquées. Normalement, les gagnants forment le gouvernement et s'appuient sur leurs services de sécurité et de renseignement pour rester au pouvoir; les perdants, pour leur part, ont tendance à former des organisations terroristes pour poursuivre et exporter leur lutte, jusque dans les pays développés, afin d'obtenir un maximum de publicité pour leur cause.

Prévention et surveillance

15. La prévention et le contrôle de ces problèmes de sécurité d'envergure internationale nécessiteront une intervention de même nature. Malgré les progrès qu'ils ont réalisés en ce sens, les États et les organismes devront collaborer comme jamais il ne leur a été possible.

Au Canada

16. Le Canada veut prévenir l'importation des conflits politiques étrangers, quelle qu'en soit la forme. La plupart des immigrants et des réfugiés ne désirent qu'une vie meilleure et ceux qui s'installent ici ont le droit d'oublier les conflits qu'ils ont fuis et d'être protégés contre le harcèlement, la coercition et la violence physique. Malheureusement, au cours des dernières années, il y a eu trop d'actes illégaux, inacceptables ou violents au Canada associés à des conflits à l'étranger dont la plupart ont été couverts comme il se doit par la presse. Voici quelques exemples :

- assassinat d'un attaché militaire turc à Ottawa;
- attentat à la bombe contre un avion d'Air India : 329 morts;
- attaque contre l'ambassade de Turquie : mort d'un gardien de sécurité canadien;
- explosion d'une bombe fabriquée au Canada à l'aéroport Narita, au Japon : 2 morts;
- ministre du Cabinet du Pendjab blessé lors de son passage en C.B.;
- mort par balles du rédacteur d'un journal en langue punjabi de Vancouver;
- occupation de l'ambassade d'Iran à Ottawa : aucune perte de vie;
- attaque contre un politicien soudanais à l'aéroport d'Ottawa;
- manifestations kurdes et serbes qui tournent à la violence : personnes blessées;
- vaste couverture médiatique pour les tentatives appréhendées de terroristes pour traverser aux États-Unis.

17. Pour empêcher la répétition de tels actes et l'importation des conflits politiques étrangers, le Service se prévaut des pouvoirs que lui confère la *Loi sur le SCRS* pour mener les activités suivantes :

- dans le cadre d'un programme de lutte contre le terrorisme, mener des enquêtes sur une cinquantaine d'organisations et quelque 350 individus;

- décourager les services étrangers de s'ingérer dans la vie des immigrants au Canada susceptibles d'avoir des sympathies pour telle ou telle cause dans leur pays d'origine;

- protéger les Canadiens contre la surveillance, la manipulation, la coercition ou les menaces de violence de la part de quelque représentant que ce soit des parties en conflit à l'étranger;

- empêcher les organisations terroristes d'utiliser le Canada pour planifier, financer et appuyer des opérations à l'étranger;

- contrer les efforts continus des terroristes visant à utiliser le Canada comme porte d'entrée aux États-Unis;

- mener des enquêtes de filtrage de sécurité pour expulser les criminels de guerre ou les membres d'organisations terroristes ou criminelles étrangères, ou les empêcher d'entrer ici;

- empêcher la perte de renseignements de nature économique canadiens susceptibles de profiter à des insurgés à l'étrangers;

- s'assurer que les systèmes informatiques canadiens sont à l'abri des organisations terroristes les plus expérimentées;

- collaborer avec les organismes d'application de la loi pour empêcher l'importation de la criminalité d'origine étrangère dont les activités visent à recueillir de l'argent pour financer des causes à l'étranger;

- empêcher l'exportation de produits précurseurs canadiens, de l'information et des connaissances nécessaires pour fabriquer des armes de destruction massive.

CONCLUSIONS

18. L'examen de l'information publique sur les conflits nationaux et internationaux débouche sur les conclusions suivantes :

- l'instabilité et la violence à caractère politique dans le cadre de conflits nationaux et internationaux qui ont marqué les années 1990 perdurent en ce début de 21ᵉ siècle;

- une tendance bénéfique se manifeste : le nombre des conflits internationaux diminue;

- cependant, trois tendances néfastes se dessinent en ce qui concerne les conflits nationaux et internationaux :

  - explosion des conflits nationaux à caractère ethnique et religieux;

  - non-combattants davantage expos´s au danger;

  - dégénérescence du comportement des agresseurs armés envers leurs victimes;

- les conséquences immédiates des conflits armés sont désastreuses pour les pays impliqués;

- il n'existe pas de remède contre les pressions migratoires;

- les conflits armés nationaux et internationaux constituent une préoccupation en matière de sécurité internationale pour le Canada et pour les organisations auxquelles il appartient, et nécessitent l'intervention de la communauté internationale;

- les conflits nationaux et internationaux créent des problèmes sur le plan de la sécurité au Canada qui nécessitent une réponse interministérielle concertée.

CONFLITS DE HAUTE INTENSITÉ RECENSÉS PAR LE PIOOM EN NOVEMBRE 1999[15]
(plus de 1000 morts en 1998-1999)

N°	Esc.	Pays	Début	Morts	Nombre cumulatif de morts
1.	↑	Soudan	1983-	>100,000	>2,000,000
2.	↑	Éthiopie-Érythrée	1988-	>50,000	50,000-70,000
3.	↑↓	Yougoslavie (Kosovo)	1998-	>18,000	>18,000
4.	↑↓↑	Afghanistan	1978-	>10,000	500,000
5.	↑	Angola	1991-	>10,000	1,500,000
6.	↑↓	Sierra Leone	1991-	>6,000	50,000-150,000
7.	↑↓	Congo, RD	1998-	>6,000	>6,000
8.	↓	Algérie	1990-	>5,000	100,000-120,000
9.	=	Sri Lanka	1983-	>5,000	60,000-75,000
10.	↑	Colombie	1964-	>5,000	45,000-250,000
11.	↑	Russie (Tchétchénie)	1999-	>5,000	>5,000
12.	↑	Inde-Pakistan	1989-	>3,000	30,000-70,000
13.	↓	Turquie	1983-	>3,000	>40,000
14.	↑	Ouganda	1989-	>2,000	12,000-300,000
15.	↓↑	Congo - Brazzaville	1993-	>2,000	>15,000
16.	↓	Rwanda	1994-	>1,000	825,000-1,000,000
17.	↑↓	Guinée-Bissau	1998-	>1,000	>1,000
18.	↑	Iraq É.-U., R.U.	1998-	>1,000	1,000-2,000
20.	↑	Pakistan (Pendjab)	1985-	>1,000	>1,000
21.	↑	Pakistan (Sind)	1986-	>1,000	>5,000
22.	↓	Iraq (Kurdes)	1987-	>1,000	100,000-250,000
23.	=	Iraq (arabes des régions marécageuses du sud)	1991-	>1,000	30,000-100,000
24.	↑↓	Russie (Daghestan)	1999-	>1,000	>1,000
25.	↑↓	Indonésie (Timor oriental)	1975-	>1,000	>200,000

↓ désescalade du conflit; ↑ escalade du conflit; = situation plus ou moins la même

RENVOIS

1. Ruth Leger Sivard et les autres, *World Military and Social Expenditures*, 16[e] édition, Washington, 1966, p. 7.

2. Idem.

3. Margareta Sollenberg et les autres, *SIPRI Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security, 1989-1998* inclusivement.

4. Dan Smith et les autres, *The State of War and Peace Atlas*, Institut international de recherche sur la paix, Oslo, 1997, p. 13.

5. Idem, p. 14.

6. Mary Robinson, Haut Commissaire des Nations Unies aux Droits de l'homme, « There Must Be Accountability for East Timor's Ordeal », *International Herald Tribune*, 9 septembre 1999, p.12.

7. A.J. Jongman, « Downward Trend in Armed Conflicts Reversed », *PIOOM Newsletter*, hiver 1999-2000, vol. 9, n° 1, p.29. Données en date du milieu de l'année 1999.

8. Idem, p.29.

9. Sadako Ogata, Haut Commissaire des Nations Unies pour les Réfugiés, Funding and Donor Relations, p.13.

10. A.J. Jongman & A.P. Schmid, "Mapping Dimensions of Contemporary Conflicts and Human Rights Violations," PIOOM, 1998, citant R. Väyrynen, "The Age of Humanitarian Emergencies," Helsinki, WIDER, *Research for Action*, 25, 1996.

11. Mary Robinson, p.12.

12. Stephen Castles et Mark J. Miller, *The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World*, New York, 1998, p.15.

13. Ibid., p.14.

14. *Rapport du Comité spécial du Sénat sur la sécurité et les services de renseignement*, Ottawa (Canada), janvier 1999, p.6.

15. A.J. Jongman, p.29. Données en date de novembre 1999.

Perspectives est publié régulièrement par la Direction des exigences, de l'analyse et de la production du SCRS. Veuillez adresser tout commentaire concernant les publications au Directeur général, Direction des exigences, de l'analyse et de la production à l'adresse suivante: C.P. 9732, succursale T, Ottawa, (Ontario) K1G 4G4; ou par télécopieur au (613) 842-1312.